



DETERMINAZIONE n. 425 / 2024

SETTORE SERVIZI SOCIALI

SERVIZIO MINORI E FAMIGLIE

Proponente: SCOCCATI ELISABETTA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEL POLO PER L'INCLUSIONE SOCIALE IN UNIONE VALLE SAVIO. CUP I61H22000180001.

LA DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 13 del 27/09/2023, di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 22 del 28/12/2023, di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 23 del 28/12/2023, con la quale si approvava il Bilancio di previsione 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 114 del 19/12/2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione PEG 2024/2026 parte finanziaria;
- il PEG dell'Unione dei Comuni della Valle del Savio 2024/2026, che alla sezione 2.2.1 del "P.I.A.O - Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O) 2024-2026", approvato con Delibera di Giunta n. 6 del 31/01/2024, pone l'Obiettivo di Gruppo OB24.U077.01" finalizzato al "*Rafforzamento dei servizi di inclusione attiva*" e pone, altresì l'attività strutturale AST24.U077.04, finalizzata ad "*Altri servizi per adulti in grave difficoltà*";
- Il Piano di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023 approvato con verbale n. 6 del Comitato di Distretto del 07/11/2023 (PG.n. 0042010/2023);

RICHIAMATI inoltre:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, e ss.mm.ii., il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO il Decreto del Presidente dell'Unione PGN 0011540 del 29/03/2023 con cui è stato conferito alla Dott.ssa Elisabetta Scoccati, l'incarico di direzione del Settore Servizi Sociali, a far data dal 03/04/2023, e individuate le funzioni assegnate;

DATO ATTO che la Responsabile Unica del Progetto ex art. 15 del dlgs 36/2023, che coincide con la Responsabile del Procedimento ex artt. 5 e 6 della l. 241/90, è la Dirigente proponente, Elisabetta Scoccati, e che la stessa dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, neanche potenziale, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

RICHIAMATI:

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 28 del 23/04/2024 con oggetto: "Indirizzo volto alla modifica di parte degli interventi nell'area marginalità gestiti da ASP, nell'ambito dell'accordo quadro riportandoli alla gestione diretta del Settore Servizi Sociali dell'Unione", con la quale, la Giunta ha stabilito di modificare parzialmente le aree di intervento di cui all'art. 1 dell'Accordo Quadro - approvato con deliberazione Giunta Unione n. 85 del 30/08/2022 - nell'Area Marginalità, riportando i servizi per le marginalità (Accoglienza Notturna, Centro diurno e PRIS Adulti) alla gestione diretta del Settore Servizi Sociali dell'Unione;
- il Protocollo d'Intesa, approvato con Delibera di Giunta del Comune di Cesena n. 241 del 26/09/2023, tra il Comune di Cesena, l'Unione dei Comuni Valle Savio, ASP e Diocesi di Cesena per la valorizzazione di parte dell'immobile sito in Piazzetta Don Ravaglia n. 2, adibito ad Accoglienza Notturna per senza dimora, a causa dei lavori di riqualificazione della struttura "Roverella", in corso;

VISTI:

- Il D.lgs. 15/09/2017 n. 147: "*Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà*" che ha istituito presso il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, la Rete della protezione e dell'inclusione sociale quale organismo di coordinamento del sistema degli interventi e dei servizi sociali di cui alla L. 328/2000, al fine di favorire una maggiore omogeneità territoriale nell'erogazione delle prestazioni e di definire le linee degli interventi;
- la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali indirizzata alla regione Emilia Romagna -servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e terzo settore il decreto interministeriale del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali relativa al riparto della quota servizi del fondo povertà quota servizi annualità 2022- € 546.074,16 per il Distretto Cesena-Valle Del Savio- per i territori emiliano romagnoli; protocollata al PGN di questo Ente al n° 0024620/2023;
- La ripartizione della quota vincolata pari al 3,68% sull'intervento Pronto Intervento Sociale, definita da comunicazione telematica della Regione Emilia-Romagna, protocollata con ID 616227/2023;
- la nota di aggiornamento del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali indirizzata alla regione Emilia Romagna -servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e terzo settore il decreto interministeriale del Ministro del Lavoro e delle

Det n. 425 / 2024

Politiche Sociali ad oggetto fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale – rettifica risorse Quota Servizi Fondo Povertà 2022- in cui si assegnano risorse complessive pari a € 652.349,96 per il Distretto Cesena-Valle Del Savio- per i territori emiliano romagnoli; protocollata al PGN di questo Ente al n° 0040134/2023;

PRESO ATTO: che in data 18/04/2023 veniva assegnato a questo Ente, per l'annualità 2022 della Quota Servizi il codice CUP: I61H22000180001;

PREMESSO che:

- nella logica della sostenibilità economica dei servizi la Giunta ha stabilito di ridurre, solo per i servizi per le marginalità, la filiera della gestione, attualmente in capo ad ASP, riportando la stessa in capo al Settore Servizi Sociali, il quale, al fine di una efficace gestione degli stessi, condurrà direttamente le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del gestore;
- il Settore Servizi Sociali dell'Unione dei Comuni Valle del Savio intende sviluppare un sistema articolato di interventi per il contrasto alla grave marginalità che comprendano azioni a bassa soglia, di accoglienza per periodi medio-lunghi, accoglienza in emergenza e azioni rivolte all'integrazione sociale, attraverso la creazione di un "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio" (Struttura di Accoglienza Notturna, Spazio Sociale Diurno, Pronto intervento sociale);
- per lo svolgimento dei servizi, progetti e attività di cui sopra, il Settore Servizi Sociali mette a disposizione i locali di Piazzetta Don Giovanni Ravaglia 2 a Cesena, denominato "Complesso del Santuario dell'Addolorata" di proprietà della Diocesi di Cesena e Sarsina, destinati all'accoglienza notturna, ed i locali in Via Ubaldo Comandini, 7 (ex Sala Monty Banks) destinati allo Spazio Sociale Diurno;

RITENUTO di procedere ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023 all'affidamento del servizio di gestione del "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio", finalizzato alla realizzazione di interventi a favore di adulti e nuclei familiari di adulti che versano in gravi e particolari condizioni di fragilità sociale, economica e psicofisica, da svolgere per il Settore Servizi Sociali - Servizio Coesione Sociale, Infanzia, Adolescenza e Famiglie - dell'Unione Valle Savio, mediante procedura aperta rivolta ad operatori economici, anche tra loro aggregati, nell'intento di realizzare uno sviluppo unitario e coordinato dei servizi che confluiscono nel "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio", che connotano l'affidamento di specie, ossia:

- 1) Spazio sociale diurno
- 2) Pronto Intervento Sociale
- 3) Accoglienza notturna, pronta accoglienza in emergenza e durante il Piano Freddo;

VISTA la complessità tecnica e la specificità gestionale di tali servizi per le quali è necessaria l'individuazione di un idoneo operatore economico, in grado di soddisfare le esigenze tecnico organizzative, gestionali e sociali dei servizi oggetto di affidamento;

SPECIFICATO che i servizi oggetto del presente affidamento rientrano nell'ambito dei servizi sociali, identificato con CPV 85320000-8 (Servizi Sociali), e che pertanto ai fini dell'individuazione della soglia di rilevanza comunitaria, trova applicazione l'art. 14 del D.Lgs. 36/2023 in attuazione delle direttive comunitarie 2014/23/UE, 2014/24/UE E 2014/25/UE in materia di appalti e concessioni di lavori, forniture e servizi;

VISTO il Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 dell'Unione di Comuni Valle Savio (Scheda H: elenco degli acquisti del programma), presente all'interno della Sezione Operativa del DUP 2024-2026, approvato con la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 6 del 29/04/2024, in cui è espressamente prevista nell'anno 2024 l'appalto del servizio di gestione del "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio" (Struttura di Accoglienza Notturna, Spazio Sociale Diurno, Pronto intervento sociale), Codice Unico Intervento (CUI) S90070700407202400007;

RITENUTO opportuno stabilire che:

- la durata contrattuale è pari a 18 mesi, a partire presumibilmente dal 01/10/2024;
- l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 108 comma 2 del Codice dei contratti pubblici a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità prezzo;

RITENUTO inoltre, ai sensi dell'art. 58, comma 2 del D.Lgs n. 36/2023, l'appalto non suddivisibile in lotti poiché l'affidamento unitario della gestione dei servizi garantisce, in un'ottica di ottimizzazione delle risorse, una gestione unitaria, sinergica e integrata fra i vari servizi sia nella fase di organizzazione e di formazione del personale che nella fase di esecuzione dell'appalto, mentre una suddivisione in lotti potrebbe rendere l'esecuzione eccessivamente complicata e poco efficiente sul piano dei risultati attesi. L'affidamento ad un unico operatore economico assicura inoltre una gestione coordinata dei tre diversi sottoservizi in cui si articola il presente servizio, con evidenti possibilità di intervento coordinato.

PRESO ATTO che:

- la procedura di gara si svolgerà utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25, comma 2 del D. Lgs 36/2023;
- alla data odierna non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999, aventi oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente provvedimento;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs n. 36/2023, il valore complessivo presunto dell'appalto, è stato stimato in complessivi € 1.650.248,16 (al netto di IVA); Ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, il valore complessivo stimato del contratto, per le attività sopra indicate, in funzione della durata e dell'esercizio della facoltà di rinnovo (ulteriori 18 mesi) e proroga (ulteriori 4 mesi) e previsione dell'eventuale quinto d'obbligo, di cui al precedente art. 3 "Durata", è pari a complessivi presunti €. 1.650.248,16 (unmilionesecentocinquantamiladuecentoquarantotto,16) Iva esclusa. Il suddetto valore

Det n. 425 / 2024

comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato, per le attività sopra indicate.

DATO ATTO:

- che le risorse necessarie per l'affidamento del servizio in questione sono di complessivi € **618.843,06 €** per 18 mesi (al netto di IVA);
- che ai fini del calcolo dell'importo a base d'asta, del valore complessivo dell'appalto si è considerato il fabbisogno annuo di ore necessarie allo svolgimento dei servizi sulla base degli orari di apertura del servizio, i costi della manodopera, oneri fiscali, spese amministrative e l'utile di impresa per come dettagliato nella seguente tabella esemplificativa:

IMPORTO A BASE D'ASTA E VALORE APPALTO	
Costo della manodopera netto (non soggetto a ribasso)	€. 537.186,00
Costi sicurezza (non soggetti a ribasso)	€. 0,00
Importo a base d'asta*	€. 618.843,06
*di cui importo per la manodopera	€. 537.186,00
<i>Eventuale rinnovo del contratto per ulteriori 18 mesi</i>	€. 618.843,06
<i>Eventuale proroga per ulteriori 4 mesi</i>	€. 137.520,68
<i>Eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del 20% dell'importo contrattuale (quinto d'obbligo)</i>	€. 275.041,36
Valore complessivo dell'appalto (comprensivo di eventuale aumento – quinto d'obbligo)	€. 1.650.248,16

DATO ATTO altresì si ritiene necessario:

- prenotare tali risorse per la somma di € 649.785,22 comprensiva di IVA al 5% disponibile nel bilancio 2024-2026 e che si provvederà con atti successivi all'aggiudicazione e all'impegno delle relative spese;
- prenotare la somma di € 16.502,48 da destinare agli incentivi tecnici, calcolata nella misura del 1% dell'importo totale a base d'asta (incluso eventuale rinnovo, proroga e previsione dell'eventuale quinto d'obbligo), come previsto dal nuovo Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche, adottato ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 e approvato con Delibera di Giunta Unione n. 37 del 04/06/2024:

Valore appalto (incluso eventuale rinnovo, proroga e fino alla concorrenza del 20% quinto d'obbligo) - Iva esclusa	€. 1.650.248,16
Incentivo totale (1%)	€. 16.502,48
a) di cui alla SUA (18%)	€. 2.970,45

Det n. 425 / 2024

b) di cui al Settore Servizi Sociali (82%)	€ 13.532,03
b.1) per dipendenti Settore (80%)	€ 10.825,63
b.2) per innovazione Settore (20%)	€ 2.706,41

PRESO ATTO che la tassa dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a carico della stazione appaltante, ammonta a € 660,00 per come stabilito dalla delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023;

RITENUTO di approvare la documentazione di gara, depositata agli atti di ufficio, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, ancorché non materialmente allegata:

- Allegato 0: Progetto e relazione generale del servizio, contenente la relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- Allegato A: Requisiti di partecipazione - modalità di affidamento – criteri di aggiudicazione;
- Allegato B: Capitolato speciale descrittivo contenente il fine che il contratto intende perseguire nonché le clausole essenziali in base alle quali l'Unione è disponibile a contrattare e le condizioni per lo svolgimento del servizio, e relativi allegati:
 - B1 "Planimetria locali di Piazzetta Don Giovanni Ravaglia 2 a Cesena, denominato "Complesso del Santuario dell'Addolorata";
 - B2 "Planimetria dei locali in Via Ubaldo Comandini, 7 (ex Sala Monty Banks)";
 - B3 "Elenco dipendenti_clausola sociale";
 - B4 "Piano di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023" approvato con verbale n. 6 del Comitato di Distretto del 07/11/2023 (pg. n. 0042010/2023);
- Allegato C: Schema di contratto;

DATO ATTO che:

- le procedure per l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi saranno svolte dalla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Valle del Savio;
- il CIG di gara sarà acquisito dalla suddetta S.U.A. sul portale A.N.A.C. al momento della firma degli atti di gara;

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 9 del d.l. 78/09, convertito con legge n. 102/09, e dell'art. 183 c. 8 del D.Lgs 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti alle prenotazioni assunte con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

1) DI APPROVARE, per i motivi citati in premessa che integralmente si richiamano, l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71, e nel rispetto di quanto previsto dagli articoli 127 e 128, del D.Lgs. n. 36/2023 per individuare l'operatore economico più idoneo a svolgere il servizio di gestione "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio" (Struttura di Accoglienza Notturna, Spazio Sociale Diurno, Pronto intervento sociale) per 18 mesi dal 01/10/2024 al 31/03/2026;

2) DI UTILIZZARE quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con applicazione del criterio a costo fisso ai sensi dell'art. 108 comma 5 dello stesso;

3) DI APPROVARE la documentazione di gara, depositata agli atti dell'ufficio, e che ne costituisce parte integrante e sostanziale, ancorché non materialmente allegata:

- Allegato 0: Progetto e relazione generale del servizio;
- Allegato A: Requisiti di partecipazione - modalità di affidamento - criteri di aggiudicazione;
- Allegato B: Capitolato speciale descrittivo contenente il fine che il contratto intende perseguire nonché le clausole essenziali in base alle quali l'Unione è disponibile a contrattare e le condizioni per lo svolgimento del servizio, e relativi allegati:
 - B1 "Planimetria locali di Piazzetta Don Giovanni Ravaglia 2 a Cesena, denominato "Complesso del Santuario dell'Addolorata";
 - B2 "Planimetria dei locali in Via Ubaldo Comandini, 7 (ex Sala Monty Banks)";
 - B3 "Elenco dipendenti_clausola sociale";
 - B4 "Piano di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023" approvato con verbale n. 6 del Comitato di Distretto del 07/11/2023 (pg. n. 0042010/2023);
- Allegato C: Schema di contratto;

4) DI INDIVIDUARE quale valore complessivo stimato per l'intera durata di 18 mesi l'importo di **649.785,22** comprensivo di IVA al 5%;

5) DI STABILIRE, stante la tipologia e complessità dell'affidamento, che il contratto sarà stipulato entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

6) DI DARE ATTO che la Responsabile Unica del Progetto, ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023, coincide con la Responsabile del Procedimento (ex art. 5 e 6 della L. 241/90), nella figura della Dirigente proponente, Elisabetta Scoccati, e che la stessa, consapevole delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace, dichiara ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi;

7) DI DARE ATTO che le procedure di gara saranno svolte dalla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Valle del Savio;

8) DI PRENOTARE le risorse necessarie per l'affidamento i del servizio di gestione di gestione "Polo per l'inclusione sociale in Unione Valle Savio" (Accoglienza Notturna, Spazio

Det n. 425 / 2024

Sociale Diurno, Pronto intervento sociale) nella misura di euro **649.785,22** (comprensivi di IVA al 5%) previsti nel Bilancio 2024-2026 come segue:

Anno	Capitolo/Articolo	Importo (comprensivo di IVA al 5%)
2024	077050002	51.799,20 €
	077050054	30.706,89 €
	077050056	25.791,45 €
2025	077050002	324.908,55 €
	077050057	82.490,14 €
	077050056	25.791,45 €
2026	077050002	61.883,55 €
	077050058	20.622,54 €
	077050056	25.791,45 €

dando atto che si provvederà con atti successivi all'aggiudicazione e all'impegno delle relative spese;

9) DI PRENOTARE le risorse necessarie per gli incentivi tecnici che ai sensi del nuovo regolamento comunale per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche, da adottarsi ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023, per le attività attinenti la fase di programmazione e affidamento viene quantificata in € 16.502,48;

Anno	Capitolo/Articolo	Importo (IVA esclusa)
2024	077050002	€ 10.007,10
2025	077050002	€ 3.247,69
2026	077050002	€ 3.247,69

10) DI DARE ATTO che la spesa relativa al contributo ANAC, citata in premessa, pari ad € 660,00, sarà liquidata sull'apposito impegno di spesa n. 752/2024 - capitolo 078171004 di bilancio dell'esercizio 2024, impegnato con determina n. 231/2024;

11) DI TRASMETTERE la presente determinazione e i relativi allegati alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Valle del Savio.

Det n. 425 / 2024

DETERMINAZIONE n. 425 / 2024

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L. vo n.267/2000.

DETERMINAZIONE n. 425 / 2024

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEL POLO PER L'INCLUSIONE SOCIALE IN UNIONE VALLE SAVIO. CUP I61H22000180001.

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria e l'esecutività (art.153, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267).

Tipo	Esercizio	Capitolo	Importo	Numero prenotazioni
U	2024	12041.03.077050002	51.799,20	937
U	2024	12041.03.077050002	10.007,10	937
U	2024	12041.03.077050054	30.706,89	938
U	2024	12041.03.077050056	25.791,45	939
U	2025	12041.03.077050002	324.908,55	940
U	2025	12041.03.077050002	3.247,69	940
U	2025	12041.03.077050057	82.490,14	941
U	2025	12041.03.077050056	25.791,45	942
U	2026	12041.03.077050002	61.883,55	943
U	2026	12041.03.077050002	3.247,69	943
U	2026	12041.03.077050058	20.622,54	944
U	2026	12041.03.077050056	25.791,45	945

Cesena, 28/06/2024

Il Responsabile
SEVERI STEFANO